



## MØTEINNKALLING

### Regionrådet for Hadeland

**Dato:** 28.10.2016 kl. 9:00-14:00

**Sted:** Gran rådhus

Eventuelt forfall meldes til Vibeke Buraas Dyrnes tlf. 934 47 376 eller via e-post til [vibeke.buraas.dyrnes@gran.kommune.no](mailto:vibeke.buraas.dyrnes@gran.kommune.no). **Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.**

**NB!**

Saksdokumenter sendes også til første vararepresentant. Disse møter bare etter særskilt innkalling. Øvrige vararepresentanter og fylkestingsrepresentanter fra Hadeland får sakliste til orientering.

### SAKSLISTE

- |                       |             |  |
|-----------------------|-------------|--|
| <a href="#">22/16</a> | 13/02699-15 | Tildeling av midler til destinasjonsselskapet for reiselivet.                                |
| <a href="#">23/16</a> | 16/00798-4  | Valg av næringslivsrepresentant til Regionrådet for Hadeland                                 |
| <a href="#">24/16</a> | 14/02407-38 | En ny region - Hedmark og Oppland.   |
| <a href="#">25/16</a> | 14/02407-37 | Høring - forslag om ny politistruktur i Innlandet – Lennsmann Frank Magne Sletten orienterer |

### Tema orienteringer: Mat og opplevelser

- Fylkesmannens lokalsatsing på Hadeland v/ Gro Vestues
- Arrangement som fyrtårn for lokalmat v/arrangementsutvikler Marianne Aashaug
- Thorbjørnrud hotell v/matgründer Olav Lie-Nilsen
- Mat fra Hadeland v/ Hemlaga på Nes – Mari Sagnæs
- Mat fra Toten

Vibeke Buraas Dyrnes, 24. oktober 2016



Gran  
kommune



Jevnaker  
kommune



Lunner  
kommune



Oppland  
Fylkeskommune

## 22/16 Tildeling av midler til destinasjonsselskapet for reiselivet.

Arkivsak-dok. 13/02699-15  
Arkivkode. ---  
Saksbehandler Sigmund Hagen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Regionrådet 2015-2019	28.10.2016	22/16

### Regionkoordinators innstilling:

I tråd med intensjonene i avtaler mellom kommunen og destinasjonsselskapet bevilges 258 480,- kr til reiselivsarbeidet i 2016. Bevilgningen tas fra inngått partnerskapsavtale med Oppland fylkeskommune

### Saksdokumenter

### Vedlagt

Regionrådssak 1/15	Ja
Avtale mellom Gjøvikregionen, Hadeland Ringerike Reiseliv og kommunene	Ja

### Saksopplysninger:

Tidligere orienteringer og vedtak i saken har lagt opp til en gradvis endring i vektingen av finansieringen mellom partnerskapsmidlene og kommunale bidrag utover i avtale perioden.

Tidligere planer har vært som følger:

	2014	2015	2016	2017
Gran kommune	100 000	150 000	200 000	200 000
Jevnaker kommune	100 000	130 000	160 000	160 000
Lunner kommune	100 000	130 000	160 000	160 000
Partnerskapsmidler	478 480	368 840	258 840	258 840

Det er imidlertid noe ulik finansiering i de tre regionene som er med i reiselivssamarbeidet:

- I Gjøvikregionen betales alt direkte fra kommunene.
- I Hadelandsregionen er det lagt opp til en blanding av midler fra kommunene og partnerskapsmidler.
- I Ringeriksregionen (Hole og Ringerike) er det lagt opp til bruk av partnerskapsmidler fra Buskerud fylkeskommune og Rådet for Ringeriksregionen de to første årene (2015 og 2016), og betaling direkte fra kommunene i 2017.

Regionkoordinator har vært lydhør for signalene fra kommunene som har ønsket at man venter med finansieringsendringen mellom partene. Dermed innstiller regionkoordinator på at man viderefører bruken av partnerskapsmidler i 2015 på samme nivå som i fjor. (Se tabell over)

Reiselivssamarbeidet i regionen har i noen år foregått i regi av Hadeland Ringerike Reiseliv (HRR) hvor store deler av reiselivsbedriftene har vært medlemmer. I 2012 ble det gjennomført et profesjonelt utredningsarbeid om den framtidige reiselivsorganiseringen for Ringerike og Hadeland. Oppdragsgiver var de to regionrådene. Buskerud og Oppland fylkeskommuner bekostet utredningen. HRR deltok aktivt med innspill til utredningen.

Utredningen konkluderte med følgende anbefaling:

«Hadeland- Ringerike reiseliv bør ta initiativer for å avklare et tettere samarbeid / felles organisering med reiselivet i Gjøvik-regionen. Det er store likheter både på produkt- og markedssiden, noe som gjør at en i et samarbeid vil kunne løse felles utfordringer langt mer effektivt enn i dag. Det vil også være en fordel å være en tyngre organisasjon når arbeidet med å etablere en felles organisering med reiselivet på Romerike skal gjennomføres». Det ble videre understreket at den nye organisasjonen må bidra til at den enkelte bedrift kan få økt lønnsomhet og verdiskaping. Dette forutsetter:

- En spisset forretningsplan som viser hvordan fellesorganisasjonen kan bidra til bedriftenes vekst.
- Rekruttering av kompetanse innen markeds- og produktinnovasjoner.

Et overveldende flertall av medlemsbedriftene sluttet seg til denne anbefalingen. Det ble inngått en intensjonsavtale mellom de to reiselivsorganisasjonene om et prosjektsamarbeid fra 2013 og med sikte på en fusjon fra 2014. Erfaringene fra prosjektperioden har vært svært gode og fusjonsprosessen er nå gjennomført. Det nye destinasjonsselskapet registreres formelt under navnet Gjøvikregionen Hadeland Ringerike Reiseliv. Av praktiske grunner vil man arbeide for et kortere navn til daglig bruk.

Regionrådet behandlet sak om reiseliv på følgende møter:

14.02.14 i sak 02/14.

*«Informasjon om arbeidet med å utvikle ny reiselivsdestinasjon og avtale med kommunene, tas til orientering. I tråd med tidligere vedtak bevilges 478 480 kr til reiselivsarbeidet i 2014. Bevilgningen tas fra inngått partnerskapsavtale med Oppland fylkeskommune.»*

12.09.14 i sak 18/15.

*«Regionrådet for Hadeland tar framlagt forslag til avtale til orientering og anbefaler kommunene likelydende vedtak».*

Samarbeidsavtalen er behandlet og vedtatt i de respektive kommunene i 2014.

### **Nasjonal politikk – forventninger.**

Regjeringens reiselivsstrategi «Destinasjon Norge» ble utarbeidet av Nærings- og handelsdepartementet (NHD) i 2012 og presentert for fylkeskommunene i 2013. Målet er å øke verdiskapingen og produktiviteten. Det er beregnet at det er mulig å frigjøre inntil 165 mill. ved restrukturering av reiselivsarbeidet. Disse midlene ønskes frigjort ved å bruke mindre på administrasjon og få overført disse midlene til operativt arbeid.

Modellen innebærer at man organiserer reiselivet i 6 regionale selskaper med tilhørende destinasjonsselskap (DS). Østlandet vil bli delt i to – Fjell-Norge og Øst-Norge. Vår region vil bli en naturlig del av sistnevnte.

I dag er det nesten 400 DS. Dette ønskes redusert til ca. 40.

For å få dette til har NHD opprette et eget struktureringsprosjekt som skal gjennomføres i løpet av 5 år.

Målet er:

- Tilnærmet lik finansiering over hele landet.
- Driftsfinansiering av DS vil komme fra staten – egen post på statsbudsjettet.
- Øvrig behov skal dekkes av næring, fylker og kommuner i felleskap.
- Tydelig avtale om leveranse mot privat og offentlig sektor.

Følgende forslag til modell for økonomisk bidrag fra kommunene var grunnlaget for avtalen:

Gjøvik 982 860

Ringerike 582 860

Østre Toten 297 100

Gran 297 100

Vestre Toten 297 100

Lunner 240 870

Nordre Land 240 870

Jevnaker 240 870

Hole 240 870

Søndre Land 240 870

**Sum 3 661 370**

Modellen innebærer en tilnærmet videreføring av dagens nivå for kommunene i Gjøvikregionen.

Differansen mellom Gjøvik og Ringerike utgjør drift av turistinformasjonskontor.

Dere kan også se mer om destinasjonsselskapet på <http://www.gjovik.com/>

### **Vurdering:**

Arbeidet med å utvikle ny reiselivsdestinasjon for Ringerike, Hadeland og Gjøvikregionen er gjennomført som planlagt og i tråd med opplysninger som ble gitt regionrådet i 2015.

Regionkoordinator er kjent med at destinasjonsselskapet har gjennomgått en organisasjonsendring som kan ha betydning for videre involvering fra Hadelandsregionen. 2017 er siste året man vil benytte partnerskapsmidler til destinasjonsselskapet samtidig må nye eventuelle avtaler fremforhandles mellom selskapets og kommunene.

**Vedlegg til sak**



**Reiseliv. Hadeland -  
Ringerike - Gjøvikregi**



**Avtale reiseliv.pdf**

## 23/16 Valg av næringslivsrepresentant til Regionrådet for Hadeland

Arkivsak-dok. 16/00798-4  
Arkivkode. 026  
Saksbehandler Vibeke Buraas Dyrnes

Saksgang	Møtedato	Saknr
Regionrådet 2015-2019	28.10.2016	23/16

### Regionkoordinators innstilling:

Leder i Hadelandshagen, Dagfinn Edvardsen, velges som næringslivsrepresentant med talerett i Regionrådet for Hadeland.

Fra Jevnaker næringsdrivende velges ... som vara.

### Saksdokumenter

Partnerskapsavtale mellom samarbeidende kommuner og Oppland fylkeskommune 2016-2019

### Vedlagt

Ja

### Saksopplysninger:

I inngått Partnerskapsavtale mellom samarbeidende kommuner og Oppland fylkeskommune 2016-2019, står det i punkt 5 at «næringslivet skal være representert i regionrådet med en fast møtedeltager som gis talerett. Regionen avgjør selv hvordan representanten velges og varighet på valgperioden.»

På Hadeland er det ingen felles næringslivsforening som representerer hele næringslivet. Men Gran og Luner har felles næringshage, Hadelandshagen. Jevnaker har næringslivsorganisasjonen «Jevnaker næringsdrivende».

### Vurdering:

Det vurderes som hensiktsmessig at en representant til regionrådet er en med god kjennskap til næringslivet på Hadeland. Leder i Hadelandshagen, Dagfinn Edvardsen har god kjennskap til næringslivet i Gran og Lunner, og en representant for Jevnaker næringsdrivende har god kjennskap til næringslivet der.

Det vurderes derfor som hensiktsmessig at leder i Hadelandshagen, Dagfinn Edvardsen, velges som representant for næringslivet til Regionrådet for Hadeland, med en representant for Jevnaker næringsdrivende som vara.

### Vedlegg til sak



partnerskapsavtale\_2  
016-2019.docx

## 24/16 En ny region - Hedmark og Oppland.

Arkivsak-dok. 14/02407-38

Arkivkode. ---

Saksbehandler Sigmund Hagen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Regionrådet 2015-2019	28.10.2016	24/16

### Regionkoordinators innstilling:

Regionrådet for Hadeland vil understreke viktigheten av at Oppland fylkeskommune gjennomfører en grundig prosess hvor også hensynene til utkantregionene blir ivaretatt. Hadelandsregionen har sterk tilknytning og relasjoner til andre fylkeskommuner og en fremtidig regional tilknytning må utredes og vurderes gjennom lokale prosesser.

Regionrådet for Hadeland forventer at Oppland fylkeskommune har parallelle prosesser med Akershus og Buskerud for å sikre Hadelandsregionens mulighet til å velge en eventuell ny fremtidig regional tilknytning.

Regionrådet for Hadeland vil oppfordre Oppland fylkeskommune til å inngå et samarbeid med Buskerud og Akershus for å utprøve grenseoverskridende regionalt samarbeid. Et regionalt samarbeid mellom Hadeland, Ringerike og Romerike kan kompensere for tilhørighet til ulike forvaltningsgrenser.

Regionrådet for Hadeland vil påpeke at fylkeskommunen bør vurdere andre nye grenser for fremtidige regioner som ikke følger dagens fylkesgrenser. Hadelandsregionen er en del av en felles bo- og arbeidsregion med store deler av indre Østlandet mens fjellregionen har andre utfordringer.

### Saksdokumenter

En ny region – Hedmark og Oppland. Utredning.  
Høringsinnspill til Fylkesmannens nye grenser.

### Vedlagt

Ja  
Ja

### Saksopplysninger:

Meld. St. 22 (2015-2016) Nye folkevalgte regioner – rolle, strukturer og oppgaver, sier Regjeringen at tiden er moden for en reform som gir større og mer funksjonelle enheter, og gir et anslag på 10 folkevalgte regioner i landet. Videre sier Regjeringen at den regionale inndelingen må være i samsvar med de samfunnsutfordringer som regionalt folkevalgt nivå skal bidra til å løse. Stortinget fattet følgende vedtak i juni 2016:

- Stortinget ber Regjeringen sette ned et ekspertutvalg som skal foreslå ytterligere nye oppgaver til regionene når den nye regionstrukturen er fastlagt, og senest våren 2017
- Stortinget ber Regjeringen i regionreformen sørge for at administrasjonen av fylkesvegnettet (deler av sams veg-administrasjon) blir underlagt de nye folkevalgte regioner.
- Stortinget ber Regjeringen i forbindelse med region reformen styrke nytt regionalt folkevalgt nivå's rolle i integreringsarbeidet i forbindelse med sysselsetting og utdanning/kompetanseheving, samt som bindeledd mot kommuner, næringsliv og frivillig sektor.

Kommunal- og regionaldepartementet har bedt fylkene fatte vedtak om eventuell sammenslåing innen 1. desember 2016. Det tas sikte på å legge frem en proposisjon om nye oppgaver og ansvar til nye folkevalgte regioner våren 2017, og at nye folkevalgte regioner trer i kraft fra 1. januar 2020.

Fylkestingene i Hedmark og Oppland gjorde i juni 2016 likelydende vedtak om å be om en utredning som et beslutningsunderlag for en eventuell etablering av en ny folkevalgt region i innlandet, bestående av dagens Oppland fylkeskommune og Hedmark fylkeskommune.

Det ble opprettet en administrativ arbeidsgruppe bestående av representanter fra begge fylkeskommuner, som fikk i oppdrag å utarbeide utredningen som skal legges til grunn for et eventuelt vedtak om sammenslåing. Utredningen bygger i stor grad på faglige vurderinger knyttet til merverdien av en eventuell sammenslåing, og danner grunnlaget for fylkestingenes behandling den 14. desember 2016. De faglige vurderingene er knyttet til de sentrale politikkområdene for fylkeskommunen:

Videregående opplæring, samfunnsplanlegging, areal og miljø, næring og samfunnsutvikling, samferdsel, kultur, kulturarv, fylkesbibliotek og internasjonalt arbeid.

For å vurdere en eventuell merverdi ved en sammenslåing, er det lagt inn fire vurderingskriterier. Kriteriene funksjonalitet, kvalitet, effektivitet/produktivitet og demokrati er tidligere brukt i flere utredninger knyttet til det regionale folkevalgte nivået. Vurderingene knyttes opp mot en videreutvikling av regional folkevalgt nivåes rolle som samfunnsutvikler.

Rollen som regional samfunnsutvikler defineres i Meld. St. 22 som de nye folkevalgte regionenes hovedoppgave for en bedre samordning av sektorer og prioriteringer. Rollen blir oppsummert i tre hoveddimensjoner:

1. Å gi strategisk retning til samfunnsutviklingen, tilpasset regionale og lokale forhold
2. Å mobilisere privat sektor, kulturliv og lokal-samfunn
3. Å samordne og koordinere offentlig innsats og virkemiddelbruk

Hedmark og Oppland har mange likheter. Begge fylkene omfatter store geografiske områder, med mange distriktskommuner. Hvis fylkeskommunene blir en region, vil det samlede arealet være på over 52 000 km<sup>2</sup>, og folketallet vil ligge på i underkant av 400 000. Begge fylkeskommunene har mange likhetstrekk når det gjelder næringsstruktur, befolkningsutvikling og utdanningsnivå.

En eventuell videre prosess med sammenslåing av Oppland og Hedmark forenkles ved at fylkene er forholdsvis like med hensyn til utfordringer og muligheter. Vurderinger knyttet til økonomien viser, at Hedmark og Oppland også her er forholdsvis like. Totale driftsinntekter og driftsutgifter ligger omtrent på det samme nivået.

Når det gjelder vurderingene knyttet til de ulike politikkområdene, så varierer merverdien som følge av en sammenslåing. Dette vil bli en stor region som omfatter mange mindre distrikter. For å sikre tilbud til hele regionen, må det opprettholdes kvalitativt gode tilbud.

Innenfor **videregående opplæring**, vil en sammenslåing gi større og mer robuste fagmiljøer som kan gi høyere kvalitet. Samtidig vil det bli utfordrende for skoleeier å sikre en tett faglig og administrativ oppfølging av mange skoler, spredt over et stort geografisk område. Det er også begrenset hvor store effekter en sammenslåing vil ha med tanke på å samordne tilbud og effektivisere, siden regionen blir geografisk omfangsrik.

**Samfunnsplanleggingen** vurderes å tjene på å få økt kapasitet (større fagmiljø), tettere samarbeid, og større regional tyngde i samhandling med staten. Men Hedmark og Oppland har lange avstander og de fleste kommuner vil fortsatt trenge faglig veiledning og hjelp i plan- og utviklingsarbeid. En



større region vil bety mer reisevirksomhet og/eller bruk av digitale møter. Ressursfordeling på mange flere kommuner kan gjøre at tett kontakt, samarbeids- og tillitsforhold kan bli utfordrende å opprettholde.

**Nærings- og samfunnsplanlegging** vil tjene på en sammen-slåing når det gjelder å få en felles samhandlingsarena vil styrke regionene posisjon, herunder posisjonen som den grønne regionen. Samtidig bidrar de geografiske forskjellene i fylkene til at en ikke kan få én funksjonell region i innlandet.

Politikkområdet **samferdsel** vurderes som et område hvor en sammenslåing vil gi bedre funksjonalitet, kvalitet og effektivitet/produktivitet. Regionen vil få større fagmiljø, og gi folkevalgt region større tyngde når den forholder seg til staten. Fylkesgrensene er til hinder når det gjelder billettering og samordning av transport. En sammenslåing vil også bety at sams vegadministrasjon (fylkeskommune og Statens vegvesen) som vedrører fylkesveger blir flyttet over til fylkene.

Hedmark og Oppland har ulik organisering av **kulturfeltet**, noe som kan gi utfordringer. Økt kapasitet og mulighet til å styrke komplementær kompetanse nevnes som positive konsekvenser av en sammenslåing. Også her fremheves imidlertid store geografiske avstander å kunne være til hinder for tett oppfølging og kontakt med samarbeidsparter.

Arbeidet med **kulturarv** er noe ulikt organisert i de to fylkene. Hvis en slår sammen de to fylkeskommunene kan en risikere at en må splitte fagmiljøer. Dette på bakgrunn av at en skal betjene et stort geografisk område. Også her vurderes imidlertid en sammenslåing som en mulighet til å få bredere kompetanse, og en vil få et mindre sårbart fagmiljø.

Vurderingene knyttet til **fylkesbibliotek**, er, i likhet med de på samferdsel, nesten utelukkende positive. De samarbeider allerede på flere områder, og er positive til å videreutvikle relasjonene.

**Internasjonalt arbeid** er svært ulikt organisert i de to fylkene, noe som kan medføre organisasjonsmessige utfordringer. En sammenslåing vil imidlertid kunne styrke regionen som en attraktiv samarbeidspart på den europeiske arena, idet en får større kompetansemiljø og større tyngde. Videre vil Oppland få muligheter til en mer formalisert tilknytning til det grenseregionale Interreg Sverige-Norge programmet. Om en større innlandsregion i sin helhet vil bli mer funksjonell som grenseregion, stilles det imidlertid spørsmål ved.

Innenfor de ulike politikkområdene er det også vurdert om en sammenslåing vil gi større merverdi gitt at det regionale folkevalgte nivå får flere oppgaver (jf. Medl.St.22, samt vedtaket som ble fattet av Stortinget i juni, og ulike innspill fra fylkesting, KS og Østlandssamarbeidet). De faglige vurderingene viser at flere oppgaver vil bidra til større merverdi av en sammenslåing. Om en må foreta en sammenslåing for å utføre en del av disse oppgavene kan det imidlertid stilles spørsmål ved. Delegering av oppgaver, makt og myndighet vil understøtte det regionale folkevalgte nivå's rolle som samfunnsutvikler.

Styrking av samfunnsutviklerrollen skal tillegges vekt ved vurdering av hvilke nye oppgaver som bør tillegges en større region. Effektivisering og kvalitetsheving av den regionale forvaltningen som følge av større regioner forutsetter at staten blir bedre på samordning både sentralt og regionalt. Det innebærer at departement og direktorat må fremstå mere samordnet og mindre fragmentert enn i dag, og en løsning på dette er som tidligere nevnt å overføre oppgaver til regionene.

Kriteriet «**demokrati**» er i utredningen vurdert i et eget kapittel. Om en sammenslåing av Hedmark og Oppland vil styrke det regionale demokratiet, avhenger av at det regionale nivå får mer makt og myndighet. Flere statlige oppgaver underlagt regionalt folkevalgt nivå, vil være en styrke for

demokratiet. Valgoppslutningen og en stadig tilbakevendende debatt om fylkeskommunens eksistens, kan tilsi at det bør foretas noen endringer når det gjelder rolle og myndighet.

Det kan skje en del endringer når det gjelder det regionale kartet i Norge, både når det gjelder fylkeskommuner og regional stat. Et flertall i kommunal- og forvaltningskomiteen ønsker å gå lenger enn det som ligger inn i Medl.st.22 når det gjelder oppgaver til regionene, og flertallet går i mange tilfeller på tvers av de tradisjonelle partikoalisjonene. Flertallsmerknadene gir signaler som Regjeringen må ta med seg når de utformer en oppgavemelding som skal opp til behandling våren 2017.

Et flertall av dagens fylkeskommuner arbeider nå med et grunnlag for en mulig sammenslåing. Dersom flere enn Trøndelag lykkes i å få på plass en ny og større region, vil Norgeskartet endres drastisk. Region Viken og Vestlandet vil bli tunge aktører, med en befolkning på over en million innbyggere. I en slik sammenheng blir et sammenslått Hedmark og Oppland et befolkningsmessig lite fylke.

### **Vurdering.**

Hadelandsregionen er i dag tilknyttet ulike fylkeskommuner og regionale statlige aktører. Jevnaker kommune er en del av regionsamarbeidet i Ringerike og har tilhørighet til Buskerud gjennom politi og helse-samarbeid. Samtidig er Gran og Lunner en del av bo- og arbeidsregionen i Oslo og Akershus. Regionen samarbeider også nært med andre fylker på viktige områder som areal- og transportplanlegging, samferdselsutvikling, næringsutvikling og profilering. Dermed vil det være naturlig at Hadelandskommunene må ta en debatt om hvilke fremtidige folkevalgte organer og embeter regionen naturlig bør være en del av.

### **Vedlegg til sak**



Utredning nyregion  
Hedmark Oppland 14:



Utredning av  
fylkesmannens fremti

## 25/16 Høring - forslag om ny politistruktur i Innlandet

Arkivsak-dok. 14/02407-37

Arkivkode. ---

Saksbehandler Vibeke Buraas Dyrnes

Saksgang	Møtedato	Saknr
Regionrådet 2015-2019	28.10.2016	25/16

### Regionkoordinators innstilling:

Regionrådet for Hadeland støtter opp under arbeidsgruppas anbefaling om at Gran og Lunner lensmannskontor skal bestå som tjenesteenhet.

### Saksdokumenter

### Vedlagt

Høringsutkast til ny politistruktur i Innlandet

Ja

### Saksopplysninger:

1. januar 2016 ble Hedmark, Gudbrandsdal og Vestoppland politidistrikt slått sammen til Innlandet politidistrikt. Politidistriktet har fått i oppdrag å utarbeide forslag til endringer i den lokale organisering (politistasjoner og lensmannskontor). Målet er at den nye organiseringen skal gi befolkningen et bedre og mer tilstedeværende politi. For å skape et godt resultat er det viktig med god involvering av kommuner og distriktets egne ansatte. Her kan du lese mer om hvordan dette arbeidet foregår i Innlandet.

I styringsgruppa for arbeidet med den lokale politistrukturen er kommunene i Innlandet representert en ordfører fra hver av de 10 regionrådene i Hedmark og Oppland. Harald Tyrdal har vært Hadelands representant. Styringsgruppa består for øvrig av representanter for politidistriktets ledelse, de ansatte fagorganisasjoner og hovedverneombudet. Politimester Johan Brekke er leder av styringsgruppa.

Framdrift i arbeidet framover:

- 21.10.16 Høring sendes til kommuner og andre berørte parter
- 24.10.16 Høringskonferanse om lokal tjenesteenhetsstruktur i Innlandet politidistrikt
- 02.12.16 Høringsfrist for lokal tjenesteenhetsstruktur i Innlandet politidistrikt
- 08.12.16 Møte i styringsgruppe lokal tjenesteenhetsstruktur
- 15.12.16 Møte i styringsgruppe lokal tjenesteenhetsstruktur
- 15.01.17 Politidirektoratet beslutter lokal tjenesteenhetsstruktur i Innlandet politidistrikt
- 19.03.17 Frist for berørte kommuner på å klage til Politidirektoratet
- 01.04.17 Politidirektoratets frist for å videresende klage til Justis- og beredskapsdepartementet
- 01.07.17 Iverksettelse av ny organisering/tjenesteenhetsstruktur i Innlandet politidistrikt

Politimester, prosjektleder og andre fra politiet har i tillegg orientering til kommunestyre, formannskap eller regionråd etter avtale.

Det som er sendt ut 21.oktober er arbeidsgruppens forslag til politimesteren om endringer i den geografiske strukturen i Innlandet politidistrikt. Rapporten omhandler tjenesteenheter og tjenestesteder. Forslag om de geografiske driftsenhetene kommer på et senere tidspunkt.

Det foreslås at Gran og Lunner lensmannskontor består som tjenesteenhet.

Med tjenestested menes et politikontor, hvor det ytes polititjeneste. Tjenesteenhet er et lensmanns/politistasjonsdistrikt som kan bestå av ett eller flere tjenestesteder. For tjenesteenhet er det angitt bestemte kvalitetskrav.

### **Dagens situasjon:**

Vestoppland består i dag av tre geografiske og fem funksjonelle driftsenheter. Vestoppland er igjen delt inn i to vaktregioner, Gjøvik/Land/Toten/Hadeland(GLTH) og Valdres, med ansvar for egen vakt- og beredskap.

GLTH har helkontinuerlig vakt og beredskap, mens Valdres har operativ vakt/beredskap fram til kl. 2100 på hverdager, samt natt til lørdag og natt til søndag. Resten av vakt/beredskap i Valdres dekkes av beredskapsvakt. Det er tre geografiske driftsenheter, Gjøvik (GLT), Hadeland og Valdres. GLTH skal stille med minimum tre patruljer med IP4-mannskap døgnet rundt, og Valdres en patrulje i sine vaktregioner til disposisjon for operasjonssentralen. Bemanningen har til tider vært under definert minimumsbemanning av flere årsaker. Minimumsbemanning i Vestoppland er i utgangspunktet åtte tjenestepersoner minimum IP4 fordelt på fire patruljer.

Region GLTH består av mannskaper fra Gjøvik, Søndre- og Nordre land og Gran og Lunner lensmannskontor og dekker kommunene Gjøvik, Søndre- og Nordre land, Gran og Lunner, Østre- og Vestre Toten og Gran og Lunner. Regionen har døgkontinuerlig vakttjeneste.

Miljøkoordinator-funksjonen er lagt til Gran og Lunner lensmannskontor.

Driftsenhet GLT har en forebyggende koordinator samt to forebyggere på Gjøvik politistasjon. Forebyggerteamet skal dekke Gjøvik, Østre- og Vestre Toten, Søndre- og Nordre Land. Koordinator er også distriktets radikaliseringskontakt i 50 % stilling. Hadeland og Valdres har egen ansatt som har ansvar for forebyggende tjeneste.

Forvaltning er lagt i egen funksjonell driftsenhet, men saksbehandlere utøver oppgaven på tjenestesteder som Valdres, Gjøvik, Land (Dokka) og Gran/Lunner. Sivil rettspleie for Gran/Lunner er samlet på Gran (Hadeland).

### **Behov og erfaringer med dagens organisering:**

#### Vurdering av vakt og beredskap

Samarbeidet mellom operasjonssentralene og patruljene fungerer bra. Det har blitt en mer ensartet prioritering, slik at oppdrag med samme alvorlighetsgrad blir håndtert rimelig likt i de ulike vaktregionene. Operasjonssentralene har blitt bedre på flåtestyring, det være seg transporter til arrest / psykiatrisk sykehus eller til andre oppdrag, uavhengig av hvor det skjer. Mannskapene er operative i tankegangen og løser stort sett hendelsesstyrte oppdrag på en god måte. Det er gode tilbakemeldinger på instruktørkorpsset der disse benyttes i den operative treningen.

#### De geografiske avstandene er en stor utfordring.

Det er viktig å kunne håndtere hendelsene overalt i distriktet med kortest mulig responstid.

Det er store utfordringer knyttet til bemanningen på vakt/beredskapslistene – spesielt i Hedmark og Vestoppland. Det er i mange tilfeller en bemanning helt på minimum med to operative mannskaper som skal betjene en befolkning på opp mot 90 000 mennesker. Dette gjør sitt til at operasjonssentralen må prioritere knallhardt. Det er et økende antall avviksrapporteringer fra mannskapene om manglende bemanning. Antall oppdrag som avsluttes med "ikke kapasitet" er økende i de største vaktregionene. Tidvis bør enkelte regioner ha flere patruljer på hjul for å få en brukbar beredskap.

Kapasitetsutfordringene medfører tidvis at politiet blir reaktivt, der de kjører fra oppdrag til oppdrag uten å ha kapasitet til å jobbe forebyggende og være i forkant av uønskede hendelser. Dette vil også gjøre seg gjeldende opp mot innføring av politiarbeid på stedet. Tjenestelistene er svært sårbare over hele distriktet.

Det må jobbes videre med helhetstenkingen og bruk av resurser. Det bør frigjøres mer mannskap til deltagelse i vakt/beredskapsarbeidet.

Bruk av beredskapsvakt anses som hensiktsmessig i deler av Innlandet ut ifra antall mannskaper tilgjengelig sett opp mot antall registrerte hendelser i den enkelte region.

Kjøretøyparken er til dels gammel og relativt dårlig i Hedmark og Vestoppland.

#### Vurdering av straffesaksarbeidet

Tidsfristene for tilrettelagte avhør er knappe. Sammenholdt med stort tilfang og forholdsvis liten kapasitet ved barnehusene gjør at fristene oversittes. Flere alvorlige sedelighetssaker er blitt for gamle, før etterforskningen er ferdigstilt.

Det er flere driftsenheter som har manglende kompetanse og kapasitet knyttet til nettbasert kriminalitet. Denne kriminaliteten øker i omfang, og det er viktig at vi høyner kapasiteten innen dette feltet.

Målstyringen kan i enkelte tilfeller virke negativt, ved at fokuset på måltallene kan medføre at man ikke samarbeider optimalt på tvers av driftsenheter eller satser på ressurskrevende saker.

Store og komplekse saker som krever mye ressurser er en utfordring.

Antall tjenestepersoner tilgjengelig gjør også enkelte driftsenheter sårbare i deler av året med lav bemanning eller hvor saker blir så omfattende at egne ressurser ikke er tilstrekkelig. De samme mannskapene skal i utgangspunktet dekke både vakt og beredskap i tillegg til å være etterforskere både i daglig drift og ved spesielle hendelser.

Tildeling av fagroller og/eller fagansvar ved den enkelte driftsenhet gjør også de minste driftsenhetene sårbare. Denne mangesidigheten kan oppfattes som krevende å oppfylle, når bemanningen blir for lav.

Opprettingen av Felles etterforskningsenhet med egen kriminalteknisk avdeling i Hedmark og Vestoppland har fungert bra og gitt høynet kvalitet på blant annet åstedsarbeid og etterforskning av seksuelle overgrep.

Samarbeidet med påtale fungerer bra, spesielt der påtale er stedsplassert på den geografiske driftsenheten.

En generell utfordring innen etterforskning er lav bemanning, og at stillinger holdes vakante.

#### Vurdering av forebygging

Politirådene fungerer ikke like bra i alle enheter. Det er avhengig av hvordan dette fagfelt har blitt prioritert. Ved noen enheter fungerer det bra med et utstrakt samarbeid med kommune- skole-NAV-Helse og frivillige organisasjoner, som alle er viktige i det forebyggende arbeidet.

Det er ikke implementert i stor nok grad en egen felles forebyggende strategi i distriktet. Det er ikke gjort mye innen erfaringslæring. Det er litt opp til den enkelte enhet hva som prioriteres, og hvordan det forebyggende arbeidet er organisert og utført. Det er vanskelig å evaluere effektene av arbeidet. Ved knappe ressurser kan forebyggende bli skadelidende, fordi politiet må håndtere det hendelsesstyrte.

#### Vurdering av sivil- og forvaltningsoppgaver

Det er hensiktsmessig å etablere større fagmiljøer. Det medfører en mer lik og ensrettet tjeneste med høyere kvalitet og bedre mål og resultatstyring.

Man blir mindre sårbar ved sykdom og ferier. Det blir en bedre utnyttelse av ressursene og en likere belastning. Ulempen er at det i enkelte tilfeller kan bli lengre reiseavstander for publikum. Ved å plassere saksbehandlere på geografiske enheter, ivaretar man nærheten til publikum.

#### **Alternative tjenestestedsstrukturer:**

Arbeidsgruppa mener at Gjøvik politistasjon og Gran og Lunner lensmannskontor bør bestå som tjenesteenhet. Et lite mindretall i gruppa mente at Gran og Lunner burde være tjenestested.

Begrunnelse fra arbeidsgruppa:

- Det er allerede helkontinuerlig vakt-tjeneste og felles tjenesteliste for regionen.
- Alternativet befester og styrker større fagmiljøer.
- Organiseringen er i stor grad lik den som er i dag.
- Reisetid for publikum er akseptabel.
- Alle enhetene er organisert under rettskrets til Gjøvik tingrett.
- Ordningen gir en enklere struktur, mindre administrasjon, enklere å få til en helhetlig ledelse og gir bedre polititjeneste til befolkningen enn om de små lensmannskontorene består.
- Alle kommuner får egen politikontakt.

Det foreslås også at Hadeland tjenesteenhet skal få navnet Hadeland politistasjonsdistrikt.

#### **Vurdering:**

Arbeidsgruppens forslag til politimesteren om effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder i Innlandet medfører ingen svekking av dagens tilbud i Gran og Lunner.

Regionrådet for Hadeland støtter opp under arbeidet som arbeidsgruppa har gjort, og støtter opp under anbefalingen om at Gran og Lunner lensmannskontor skal bestå som tjenesteenhet.

## Vedlegg til sak



201602988 - Høring  
av politimesterens for



201602988\_D1\_V1.p  
df



201602988\_D1\_H.do  
α



201602988\_D1\_V2.p  
df



201602988\_D1\_V3.p  
df