



MØTEINNKALLING

Regionrådet

Dato: 05.05.2017 kl. 8:30-9:00
Sted: Thorbjørnrud hotell, Jevnaker

Eventuelt forfall meldes til Vibeke Buraas Dyrnes tlf. 934 47 376 eller via e-post til vibeke.buraas.dyrnes@gran.kommune.no. **Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.**

SAKSLISTE

[13/17](#) 14/02407-54 Høring - Handlingsprogram for fylkesveger 2018-2021

[14/17](#) 14/02407-59 Høring og offentlig ettersyn av planprogram for Regional plan for verdiskapning, Regional plan for kompetanse og regional plan for samferdsel.

Kl 9-15 er det **Hadelandsting**. Alle formannskapsmedlemmene på Hadeland er innkalt, sammen med noen fra relevant næringsliv og administrasjon.

Program for dagen:

Kl.9.00: Velkommen til Hadelandstinget v/regionrådsleder Lars Magnussen
Kl 9.10 Klima og bærekraft som tema for årets Hadelandsting v/ klimapådriver Kristin Molstad
Kl 9.20 Lokalproduksjon og bærekraft på Thorbjørnrud hotell v/ Olav Lie Nilsen
Kl.9.30: Foredrag – hva kan kommunene selv gjøre? v/ Øystein Bull-Hansen i Bylivssenteret
Kl.10.15: Pause
Kl.10.30: Foredrag – Hadeland i dag og i fremtiden v/ Karl Fredrik Tangen
Kl.11.20: Lunsj
kl.12.10: Kahoot
Kl.12.30: Introduksjon til gruppearbeid v/Ellen Sagengen
Kl.12:45: Gruppearbeid
Kl.14.00: Pause
Kl. 14.15: Oppsummering v/gruppeledere
Kl.15.00: Avslutning

Vibeke Buraas Dyrnes, 4. mai 2017



13/17 Høring - Handlingsprogram for fylkesveger 2018-2021

Arkivsak-dok. 14/02407-54

Arkivkode. ---

Saksbehandler Vibeke Buraas Dyrnes

Saksgang	Møtedato	Saknr
Regionrådet	05.05.2017	13/17

Daglig leders innstilling:

Regionrådet for Hadeland vil fremheve viktigheten av at man i den kommende handlingsplan perioden prioriterer vedlikehold og trafiksikkerhetstiltak fremfor store nye infrastrukturinvesteringer.

Oppland fylkeskommune har gjennom de siste handlingsprogrammene brukt store deler av sine midler til større infrastrukturprosjekter. Regionrådet for Hadeland mener derfor at i perioden 2018 – 2021 må prioriteringene være utbedringer av vedlikeholdsetterslepet og trafiksikkerhet.

Regionrådet vil også understreke viktigheten av at fylkeskommunen prioriterer oppgradering og trafiksikkerhetstiltak på avlastningsveger til hovedveinettet.

Regionrådet ber om at fylkeskommunen som vegeier overtar ansvaret for drift av gang- og sykkelveger og gatelys langs fylkesvegene. Regionrådet ser at det er hensiktsmessig at sammenfallende vegstrekninger driftes av samme myndighet.

Saksdokumenter

Vedlagt

- Brev av 24.januar 2017 om høring for handlingsprogram for fylkesveger 2018-2021 Ja
- Handlingsprogram for Fylkesveger 2018-2021 Ja
- Vedtak Fylkesutvalget 24012017, Sak 5_17 Ja

Saksopplysninger

Fylkeskommunen har ansvar for å utarbeide et handlingsprogram til fylkesvegnettet i fylket. Gjeldende handlingsprogram for fylkesveger i Oppland for perioden 2014 – 2017 ble vedtatt av fylkestinget i juni 2013 (sak nr. 44/13).

Fylkesvegnettet i Oppland er på totalt 3007 km, og til sammenligning er riksvegnettet i fylket på totalt 795 km. Det er mange utfordringer knyttet til fylkesvegene, og en rapport fra Statens vegvesen i 2012 viste at det ville koste ca. 1,5 mrd. kroner å fjerne forfallet på fylkesvegnettet i Oppland. Fylkeskommunen antar at vedlikeholdsetterslepet per 2017 er på omtrent samme nivå. I det nye

forslaget til handlingsprogram pekes det på kostnadsutfordringer både på investering og drift, og det er derfor særdeles viktig å bruke ressursene på en mest mulig effektiv måte.

Regjeringens overordnede mål for transportpolitikken er et transportsystem som er sikkert, fremmer Verdiskaping og bidrar til omstilling til lavutslippssamfunnet. Ut fra det overordnede hovedmålet, er det avledet 3 hovedmål som beskriver transportsystemets primære funksjon - *framkommelighet* og hvilke hensyn som skal tas ved utviklingen av transportsystemet; *transportsikkerhet og klima og miljø*. Oppland skal bidra til dette og utvikles mot en grønnere framtid. Dette innebærer en samfunnsutvikling som fremmer omstilling til lavutslippssamfunn.

Regional planstrategi 2016-2020 - Mulighetenes Oppland i ei grønn framtid - bygger opp under ovenfor nevnte, og dette er lagt til grunn for arbeidet med nytt handlingsprogram.

I regional planstrategi for perioden 2016-2020 ble følgende områder innen samferdsel som har betydning for handlingsprogrammet for fylkesvegnettet prioritert:

- Arbeide for redusert klimaavtrykk og lokal miljøbelastning fra transportsektoren gjennom redusert bilandel og busser med lavere utslipp.
- Tiltak for økt andel for kollektivtransporten, herunder bedre tilgjengelighet for alle brukergrupper.
- Bedre infrastruktur og kollektivtilbud i samarbeid med Hedmark for å skape en mer integrert bo- og arbeidsmarkedsregion rundt Mjøsa.
- Økt innsats på vedlikehold for å redusere etterslepet på fylkesvegnettet og gjøre dette bedre rustet til å takle flom og ekstremvær.
- Stort påtrykk og konstruktive innspill til regjeringen i samarbeid med Hedmark og Østlandssamarbeidet for å realisere viktige samferdselsprosjekter og følge opp vedtak i NTP.
- Fortsatt høyt trykk på fysiske og trafikantrettede trafikksikkerhetstiltak som opplæring og holdningsskapende tiltak.

Fylkesvegnettet i Oppland varierer fra veger med en betydelig regional og interregional funksjon, til veger med en lokal funksjon, i bygd og by. Fylkesvegnettet har stor betydning for næringslivet, er viktige øst/vest-forbindelser, og er bindeledd til riksvegnettet. Flere fylkesveger fungerer også som omkjørings- og beredskapsveier for gjennomgående riksveger med stor trafikk, og i mange byer og tettsteder i Oppland har fylkesvegene viktige sentrumsfunksjoner. Fylkesvegnettet er mangslungent, med veger av ulik standard som fyller ulike funksjoner. Også trafikkmengden, målt som *årsdøgntrafikk* (ÅDT), varierer veldig mellom ulike fylkesvegstrekninger. ÅDT er et viktig parameter når ressurser skal fordeles til investeringer og vedlikehold på et Omfattende fylkesvegnett.

Omklassifisering

Fylkestinget har gjennom forrige handlingsprogram vedtatt å vurdere framtidig drift - og vedlikeholdsansvar for gang- og sykkelveger, og for vegbelysningsanlegg langs fylkesvegene. I dag ivaretar kommunene dette ansvaret for deler av fylkesvegnettet, og hvor dette i hovedsak er knyttet til gang og sykkelveger i tettsteder. Prosessen ble gjennomført med alle kommuner i 2013-2014, men sluttbehandling ble vedtatt stanset i desember 2014 i påvente av utfall av ny kommunereform. Gjøvik kommune ønsket å videreføre og slutføre prosessen. Dette ble gjennomført og vedtak ble fattet i desember 2015, med virkning fra 1. september 2016.

Fylkesutvalget besluttet i januar 2016 at prosessen for de øvrige kommunene skulle settes i gang igjen. Dette er nå under arbeid og skal etter planen være slutført med virkning fra 1. januar 2018.

Miljøgater/avlastningsveger

Omlegging av hovedveger utenom tettsteder, innebærer at det gjenværende vegnettet ønskes utformet og tilpasset tettstedet. Det benyttes ofte begrepet "avlastet vegnett" og "miljøgate" på denne type veg. Kostnadene ved slik oppgradering kan være høye.

Det er flere aktuelle prosjekt i Oppland; f.eks. Gran, Lunner og Jevnaker. Fylkeskommunen signaliserer at denne type prosjekt må være et spleiselag mellom flere parter. Det er i forslaget til handlingsprogram ikke tatt stilling til en prioritering av de aktuelle prosjektene. Dette er planlagt etter høringsperioden - ved sluttbehandling i juni 2017.

Vinteren 2016 hadde Oppland fylkeskommune og Statens vegvesen Region øst møter med alle fylkets kommuner for å drøfte aktuelle problemstillinger, og gi anledning til å komme med innspill og prioriteringer til planarbeidet. Prosjektene som er vurdert tar utgangspunkt i dette materialet. Det er i tillegg tatt med enkelte prosjekter som ikke er prioritert av kommunene, men der fylkeskommunen og vegvesenet har vurdert tiltakene som så viktige at de bør tas inn i planen. Komite for samferdsel og trafiksikkerhet har vært styringsgruppe for arbeidet med det nye handlingsprogrammet.

Vurdering:

Handlingsprogram for fylkesveger er et viktig dokument for utviklingen av opplandsamfunnet. Regionale veier har stor betydning for samfunnslivet, næringslivet, trafiksikkerheten og fremkommeligheten til trafikanten.

Oppland fylkeskommune har gjennom de siste handlingsprogrammene prioritert større infrastrukturinvesteringer på fylkesveinettet. (for eksempel F33 og E34) Disse investeringene har trolig vært viktige for sien lokalsamfunn og regionene men har gått på bekostning av vedlikehold på øvrige veistrekninger. Daglig leder er av den oppfatning at det kommende handlingsprogrammet må prioritere vedlikeholdsetterslepet og trafiksikkerhet.

Videre må fylkeskommunen ta inn over seg utfordringene lokalsamfunnene i vår region får med vedlikeholdsetterslepet på nye, gamle og kommende avlastningsveier for hovedveinettet. Hadelandsregionen har og vil få betydelig nasjonal gjennomgangstrafikk på vårt avlastningsnettverk ved vedlikehold, utbygning og som en konsekvens av ulykker. Dagens veinett er ikke dimensjonert, tilpasset eller vedlikeholdt godt nok for å kunne betjene slike situasjoner.

Fylkeskommunen som vegeier må ta et overordnet og helhetlig ansvaret for drift av gang- og sykkelveger og gatelys langs fylkesvegene. Daglig leder er av den oppfatningen at det er avgjørende at sammenfallende vegstrekninger driftes av samme myndighet.

Vedlegg til sak



**Handlingsprogram
for fylkesveger 2018**



**HANDLINGSPROGRA
M FOR FYLKESVEGER**



**HP FV 2018-2021
høringsutgave januar**



**Vedtak FU,
24012017, Sak 5_17,**

14/17 Høring og offentlig ettersyn av planprogram for Regional plan for verdiskaping, Regional plan for kompetanse og regional plan for samferdsel.

Arkivsak-dok. 14/02407-59
Arkivkode. ---
Saksbehandler Sigmund Hagen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Regionrådet	05.05.2017	14/17

Daglig leders innstilling:

Regionrådet for Hadeland vil oppfordre fylkeskommunen til å først sammenstille sine eksisterende planverk for de nevnte samfunnsområdene før man legger opp til en omfattende prosess med regional og lokal involvering. Regionrådet er av den oppfatning at det allerede finnes strategier og planer som er forankret lokalt innenfor kompetanse, verdiskaping og samferdsel.

Regionrådet for Hadeland vil fremheve viktigheten av å stimulere de regionene som har attraktive og robuste bo- og arbeidsmarkedsregioner. Dersom Opplandssamfunnet skal lykkes med sine målsetninger om vekst og utvikling må prioriteringene kanalisere i større grad mot de regionene som har positiv befolkning- og næringsvekst. En slik endring av prioriteringen innenfor kompetanse, samferdsel og verdiskaping vil ha positive ringvirkninger for hele Opplandssamfunnet.

Saksdokumenter

Planprogram - høringsutkast

- Kompetanse
- Verdiskaping
- Samferdsel

Vedlagt

Ja

Saksopplysninger:

I henhold til Plan – og bygningslovens krav har Oppland fylkeskommune den 15.juni 2016 vedtatt Regional planstrategi 2016-2020 med visjonen "Mulighetenes Oppland i ei grønn framtid". I planstrategien er det vedtatt å utarbeide følgende nye regional planer:

- Regional plan for kompetanse
- Regional plan for verdiskaping
- Regional plan for samferdsel

Alle regionale planer skal i henhold til Plan – og bygningsloven utvikles ved at en først utarbeider et planprogram. Dette skal gjøre rede for formålet ved arbeidet, planprosessen, valg av temaer og hvordan medvirkning skal skje.

Frist for innspill til planprogrammene er 16. mai.

Verdiskaping, samferdsel og kompetanse

Den overordnede ambisjonen i Regional planstrategi for Oppland 2016 - 2020 er å gripe de mulighetene fylket har i en grønn framtid. De regionale planene skal følge opp de utfordringer og muligheter som er belyst i planstrategien. Det skal utarbeides regionale planer for politikkområdene verdiskaping, samferdsel og kompetanse. Planene skal bidra til å videreutvikle Opplands styrker og muligheter.

Planer for hele Opplandssamfunnet

Regionale planer skal ta for seg samfunnsspørsmål som krever avveining og avklaring mellom forskjellige interesser over sektor- og kommunegrenser og er et virkemiddel for kommune, fylke, stat og private og offentlige aktører. Planene skal ha et langsiktig perspektiv og bidra til samordnet innsats og forpliktende samarbeid. Planprosessen avklarer felles mål, strategisk retning og hvordan planen skal følges opp gjennom konkrete tiltak. Planprosessen og utforming av planene skal gjøres på en slik måte at planene blir inspirerende og gode styringsverktøy for de involverte samarbeidsaktørene. Fylkespolitikkerne har gitt uttrykk for at planene skal være ambisiøse og utgjøre en forskjell. En slik ambisjon krever prioritering.

Planene skal skape forutsigbarhet for private aktører og offentlige myndigheter når det gjelder utviklingsarbeid innen næringsutvikling, kompetanse og samferdsel.

Attraktive og robuste bo- og arbeidsmarkeder - felles overbygning

De tre planene skal bygge opp om å skape attraktive og robuste bo- og arbeidsmarkeder. Dette krever at planene har en helhetlig tilnærming og belyser hva som skaper attraktive og robuste bo- og arbeidsmarkeder.

Regional plan for verdiskaping 2017 - 2024 skal bidra til økt verdiskaping og arbeidsplassutvikling i Oppland for å sikre gode bo- og arbeidsmarkedsregioner. Den regionale planen for verdiskaping skal også bidra til å sikre en grønn og bærekraftig næringsutvikling.

Regional plan for samferdsel 2017 - 2027 skal etablere en strategisk overbygning for å samordne Opplands ansvarsområder i en felles plan, og å kunne se virkemidlene under de forskjellige samferdselsområdene i sammenheng. Videre skal planen oppsummere de viktigste prioriteringene og tiltakene som må gjøres i fylket og tilstøtende regioner for å løse dagens transportbehov, og for å møte morgendagens utfordringer.

Regional plan for kompetanse 2017-2024 skal bidra til å gi barn, ungdom og voksne gode basisferdigheter og relevant kompetanse for å møte endringer og omstilling i samfunns- og arbeidsliv. Planen skal bidra til varig tilknytning til arbeidslivet og forebygge sosiale helseforskjeller.

Plan og bygningsloven

Planen utarbeides som en regional plan etter plan- og bygningslovens bestemmelser. Dette har bl.a. følgende konsekvenser:

- Det utarbeides et planprogram som skal redegjøre for formålet med planarbeidet, plantema som skal vurderes, planprosessen og opplegget for medvirkning
- Det skal utarbeides et handlingsprogram til planen som skal rulleres årlig
- Planprosessen skal legge til rette for bred medvirkning.

Tilbakemelding

I høringen av planprogrammene ønsker de særlig tilbakemelding på:

- Hvilke plantema er viktigst å prioritere innenfor de tre regionale planene for å nå målet om grønn framtid og attraktive og robuste bo- og arbeidsmarkedsregioner?
- Er det andre tema enn de foreslåtte som bør prioriteres?
- Er det behov for andre utredninger/kunnskapsgrunnlag enn det som er foreslått i planprogrammet?
- Hvilke aktører utover de som er nevnt bør involveres i planarbeidet?

Vurdering:

Daglig leder er av den oppfatning at det er litt utfordrende å se relevansen for en omfattende prosess rundt regionale planer på de nevnte områdene. Vi har allerede vedtatte planer innenfor samferdsel, kompetanse og verdiskapning og dermed ville det trolig vært bedre anvendt tid om fylkeskommunen sammenstiller disse før man starter en omfattende prosess med regionene, næringslivet og samfunnslivet.

Kompetanse: her finnes det en helhetlig plan for opplæring og kompetanse som også tar inn over seg overganger fra grunnskole til videregående og videre til høyere utdanning. Fylkestinget har også vedtak om fremtidig organisering i av tilbud, struktur, tildeling av skoleplasser og økonomi.

Verdiskapning: her har man vedtatt en bio-økonomistrategi, nytt bærekraftig næringsfond. Dermed blir det litt underlig med en omfattende prosess i etterkant.

Samferdsel: Kommunene og regionene har et prioritert innspill til NTP som nå ligger til behandling i stortinget, handlingsprogram for fylkesveger er ute til høring samt at rutetilbudet for Hadelandsregionen skal legges ut på nytt anbud.

Man kan stille seg spørsmålet om relevansen for en omfattende prosess rundt planer som man allerede har gjeldene strategier for? Hva skal de nye regionalplanene inneholde?

Daglig leder er allikevel av den oppfatningen at regionale planer kan ha en funksjon som en sammenstilling av eksisterende strategier og planer. Dermed bør arbeid først og fremst gjøres i regi av Oppland fylkeskommune som må forsøke å sy sammen sitt eksisterende planverk.

Vedlegg til sak



Planprogram for
Regional plan for kørr



Planprogram for
Regional plan for ven



Planprogram for
Regional plan for sarr